

Zienswijzennota omgevingsvergunning Bijstallen Oostvlietpolder (ten westen en ten oosten van tuinvereniging Roomburg)

1 Inleiding

Vanaf 20 augustus 2015 tot en met 30 september 2015 hebben de ontwerpbesluiten van twee omgevingsvergunningen voor bijstallen in de Oostvlietpolder met de bijbehorende ontwerpverklaring van geen bedenkingen ter inzage gelegen. Het betreft:

- een aanvraag omgevingsvergunning voor het legaliseren van een bestaande bijstal ten westen van tuinvereniging Roomburg (aanvraag met kenmerk 140476);
- een aanvraag omgevingsvergunning voor een nieuw te bouwen bijstal ten oosten van tuinvereniging Roomburg (aanvraag met kenmerk 150355)

Gedurende deze periode heeft een ieder de mogelijkheid gehad een zienswijze in te dienen op deze ontwerpbesluiten. Gedurende deze termijn van terinzagelegging zijn twee zienswijzen ingediend.

In deze notitie zijn deze zienswijzen behandeld en is een voorstel gedaan voor de vervolgpcedure. Allereerst worden kort de voorgeschiedenis en de procedure beschreven, waarna de zienswijzen inhoudelijk worden behandeld. De notitie rondt af met een conclusie.

2 Voorgeschiedenis

In het collegeakkoord van 2010-2014 is aangegeven dat de gehele Oostvlietpolder duurzaam groen moet blijven. Op 1 december 2011 is een herziening van de Leidse structuurvisie vastgesteld waarin een groene invulling wordt gewaarborgd van het gebied dat oorspronkelijk als bedrijventerrein was geoormerkt. De gemeenteraad heeft vervolgens op 10 oktober 2013 de 'Structuurvisie Leiden 2025' verder uitgewerkt voor het onderdeel Oostvlietpolder. De uitwerking is vastgelegd in het document 'Toetsingskader: Oostvlietpolder Duurzaam Groen'. Dit toetsingskader geeft de toekomstige ontwikkelrichting aan van de Oostvlietpolder en wordt gebruikt als toets voor komende initiatieven in het gebied.

In de groenontwikkeling van de Oostvlietpolder is (onder andere) het plan voor de realisatie van twee bijstallen opgenomen. Een daarvan is feitelijk al aanwezig en wordt gelegaliseerd. Deze bijstal bevindt zich in de 1e fase van 't Vogelhoff, nabij de hoofdentree van het gebied aan de Vlietweg. Bezoekers kunnen hier bij de ingang van het gebied imkers aan het werk zien en de bijenvolken bewonderen. Daarnaast bestuiven de bijen een nabijgelegen boomgaard met 97 hoogstamfruitbomen voor diverse fruitsoorten. De andere bijstal moet nog gebouwd worden en komt te liggen in het entreegebied van de 2e fase van 't Vogelhoff. Deze bijstal is groter dan de andere bijstal en bevat een naast de bijenplanken een educatieve ruimte. Professionele imkers kunnen hierin bezoekers van informatie voorzien over het houden van bijen.

Voor beide bijstallen is een (afzonderlijke) aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend. De aanvraag voor de te legaliseren bijstal is ingediend op 7 maart 2014 en de aanvraag voor de nieuw te bouwen bijstal op 20 februari 2015. Beide verzoeken om een omgevingsvergunning zijn in strijd met het ter plaatse geldende bestemmingsplan Oostvlietpolder. Het college van de gemeente Leiden heeft aangegeven aan deze ontwikkeling te willen meewerken. Beide plannen kunnen met een uitgebreide procedure (met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° Wabo) mogelijk worden gemaakt.

Burgemeester en wethouders zijn voornemens om beide omgevingsvergunningen te verlenen.

3 Procedure

Het college heeft besloten om in beginsel mee te werken aan de verzoeken en heeft de procedure ex artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 Wabo opgestart. Dit houdt in dat de ontwerpen van de omgevingsvergunningen met de ruimtelijke onderbouwing en de ontwerp verklaring van geen bedenkingen gedurende zes weken ter inzage hebben gelegen voor het indienen van zienswijzen. Een ieder heeft gedurende deze termijn de gelegenheid gehad een zienswijze met betrekking tot het voornemen in te dienen. De zienswijzen worden beantwoord in een zienswijzennota.

De raad zal besluiten of aan burgemeester en wethouders al dan niet een verklaring van geen bedenkingen wordt verleend. Verleent de raad een verklaring van geen bedenkingen, dan kan de omgevingsvergunning verleend worden. Het besluit tot verlening van de omgevingsvergunning staat open voor beroep bij de rechtbank.

4 Ingebrachte zienswijzen

Op het voornemen tot verlening van de omgevingsvergunningen zijn twee schriftelijke zienswijzen ingekomen. Beide zienswijzen zijn binnen de inzage termijn binnengekomen (24 en 30 september 2015) en kunnen daarom in behandeling worden genomen.

De schriftelijk ingekomen zienswijzen zijn van:

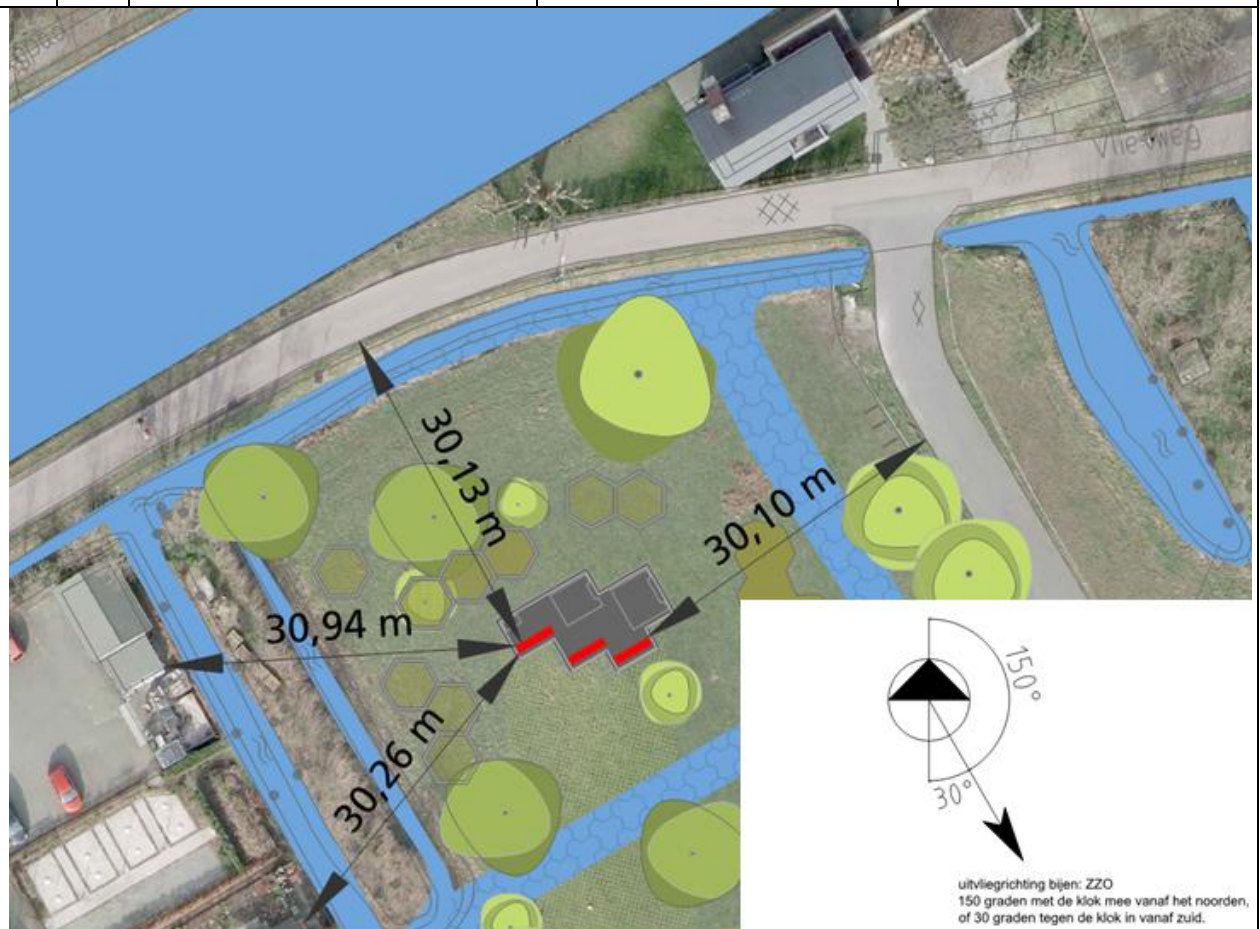
1. XXXXX (uit privacy-overwegingen geanonimiseerd)
2. XXXXX (uit privacy-overwegingen geanonimiseerd)

5 Beantwoording van de zienswijzen

In onderstaande tabel zijn de zienswijzen weergegeven, gerangschikt naar thema's. In de eerste kolom zijn de verschillende opmerkingen uit de zienswijzen met een letter aangegeven. De tweede kolom geeft met behulp van een cijfer aan door wie de opmerking is ingebracht. In de derde kolom is de inhoud van de opmerking samengevat. De vierde kolom geeft de reactie van het college weer. In de vijfde kolom is tot slot aangegeven of de opmerking uit de zienswijze gevolgen heeft voor het te nemen besluit.

Zienswijz	Indiener	Samenvatting ingekomen zienswijze	Reactie van het college	Gevolgen voor het te nemen besluit
Thema: hoeveelheid bijen / bijenoverlast				
A	1	In een straal van 300 meter om mijn huis staan al 10 bijenkasten. De tuinverenigingen om mijn huis hebben al hun eigen bijenkasten. Daar heb ik veel last van wanneer ik aan het tuinieren ben. Deze bijenstal komt op 50 meter van mijn huis te staan. Moet ik straks met een speciaal imkerpak in mijn tuin gaan zitten?	Nee, dat is niet nodig. Bijen vliegen op gebieden waar ze snel het meeste voedsel kunnen vinden. Bepaalde bloemen zijn geschikt als voedselplant voor honingbijen, deze bloemen leveren voor maar een paar uur honing. De hoeveelheid honing verschilt per plantensoort en tijdstip op de dag. Honingbijen zijn gefocust op de bloemen en zullen mensen niet steken tenzij je ze lastig valt. De bijenkasten worden geplaatst met een uitvliegrichting naar het zuidoosten, waar de	Geen

			<p>volkstuinten en de bijentuin wordt aangelegd, zoals ook op onderstaande afbeelding te zien is.</p> <p>In de nieuwe bijenstal vindt huisvesting plaats voor de bijen die reeds in het gebied aanwezig zijn. Er zal in de periode dat de bijen actief zijn (maart tot september) gekeken worden voor hoeveel bijenvolken er ruimte is in het gebied. Dat wordt nu ook gedaan. Dit wordt bepaald aan de hand van de hoeveelheid voeding die aanwezig is in het gebied. In de winterperiode zullen er wel meer bijen aanwezig zijn in de nieuwe bijenstal. Dan zijn ze echter niet actief.</p>	
--	--	--	---	--



B	2	Dat bijen moeten worden beschermd omdat er een massale bijensterfte aan de hand is deint het publieke	Op basis van deze berichten lijkt het inderdaad weer beter te gaan met de bijen, omdat de sterfte	Geen.
---	---	---	---	-------

		<p>belang, echter er zijn recente berichten (nieuws.nl, landleven) dat na onderzoek onder imkers deze bijensterfte ten einde lijkt te zijn.</p>	<p>tijdens de winter flink is teruggelopen. Of de massale bijensterfte nu ook echt definitief voorbij is blijft echter nog gissen. In het bericht van nieuws.nl wordt zelfs aangegeven dat de terugloop van de sterfte te maken kan hebben met de aandacht die er de afgelopen jaren is geweest voor de massale bijensterfte. Blijvende aandacht voor het probleem lijkt hiermee zijn vruchten af te werpen. De bijenstallen in de Oostvlietpolder kunnen bijdragen aan het duurzaam in stand houden van de bijenpopulatie in de Oostvlietpolder. De aanvragen voor de bestaande en nieuwe bijenstal in de Oostvlietpolder hebben niet als hoofddoel om verdere bijensterfte te voorkomen, maar om te zorgen voor bestuiving in de omgeving en om huisvesting te bieden aan de bijen.</p>	
C	2	<p>Wij willen bezwaar maken tegen het toevoegen van 20 bijenkasten met de daarbij behorende bijenvolken. De toevoeging van bijenvolken roept de vraag op of er genoeg plek of noodzaak is. In de kasten langs de Vlietweg zullen honingbijen komen, daar richt de recente aandacht zich in de pers en politiek ook op. Honingbijen zijn echter gedomesticeerd. Honingbijen kunnen worden gekweekt en zullen daarom niet uitsterven. De aandacht zou echter uit moeten gaan naar behoud en bescherming van wilde bijen en hommels. Solitaire bijensoorten zijn belangrijker voor de bestuiving van inheemse planten. Geen enkele plantensoort in Nederland sterft uit als er geen gedomesticeerde honingbij meer is. In de Nederlandse fruitboomgaarden komen meer wilde dan honingbijen voor. de</p>	<p>In de aanvraag is aangegeven dat in de nieuw te bouwen bijenstal maximaal 20 bijenkasten kunnen worden geplaatst.</p> <p>Navraag leert het volgende. De imkers van de Bijkerij hebben uitgevonden dat in het voorjaar en de zomer met 5 volken een goede honinggoest gehaald kan worden uit het gebied. Bij meer volken wordt men een concurrent voor andere insecten (bijv. solitaire bijen). Afgelopen jaar heeft de Bijkerij 3 volken gehouden om eventuele discussie over concurrentie tussen bijenkasten niet verder aan te jagen. In de winter kunnen er meer volken gestald worden, want de bijen vliegen dan niet en zijn dan geen voedselconcurrent voor andere insecten.</p>	<p>In de ruimtelijke onderbouwing stond dat in de twee bijenstallen in de winter ruimte is voor ongeveer 14 à 15 bijenvolken. Verder stond er dat in de zomer per bijenstal maximaal 5 bijenvolken aanwezig zijn.</p> <p>Deze informatie in paragraaf 2.2 van de ruimtelijke onderbouwing (beschrijving van het project) wordt aangepast aan de hand van de informatie in de kolom hiervoor.</p>

		<p>concurrentie die ontstaat als er gedomesticeerde bijen worden toegevoegd aan de huidige bijen en hommelvevolking is onwenselijk.</p> <p>Verder houden imkers vaak bijenvolken in grote concentraties, soms tientallen tot honderden volken. Daarin lijkt de situatie op die in de intensieve veehouderij, waarbij de uitbraak van ziekten dan ook is te verwachten. Grote concentraties honingbijen kunnen bij het plaatsen in kwetsbare gebieden het voortbestaan van andere bijensoorten onmogelijk maken.</p>	<p>De 20 kasten zullen dus geheel of gedeeltelijk gebruikt gaan worden in de winter, wanneer de bijen niet actief zijn. In de zomer zal er een verdeling plaatsvinden van de nu reeds aanwezige bijen in het gebied over de kleine stal en de grote stal. Behoud en bescherming van wilde bijen vindt in de regel plaats door meer plekken te realiseren waar bijen voedsel kunnen verzamelen, bijvoorbeeld op bloemrijke akkerranden of bloemrijke tuinen. In dit plan wordt een bloemrijke tuin gerealiseerd en worden bomen geplaatst waar bijen hun nectar kunnen verzamelen. Ook solitaire bijen kunnen hiervan profiteren.</p> <p>Honingbijen zijn vatbaar voor ziekten, waardoor het van belang is om gezond bijen te houden. De imkers van de Bijkerij zijn al jaren actief in dit vakgebied en in dit gebied en kunnen naar onze mening ook goed omgaan met de bijenvolken. Wij hebben geen aanleiding om de expertise van de imkers in twijfel te trekken en gaan er dan ook vanuit dat eventuele ziekten zoveel mogelijk worden voorkomen.</p>	
Thema: gevolgen bouwwerk voor landschap				
D	1	<p>Bij de bouw van mijn woning heb ik veel aanpassingen moeten doen om aan de openheid en het groene karakter te voldoen. Door het plaatsen van de stal en het plaatsen van bomen rond de stal zal mijn uitzicht alsmede het polderlandschap drastisch veranderen. Door het planten van bomen kom ik in de schaduw te zitten.</p>	<p>De nu voorliggende aanvraag voor een omgevingsvergunning betreft uitsluitend het plaatsen van een nieuwe bijenstal en dus niet het plaatsen van bomen. Wel is het zo dat de bijenstal onderdeel gaat vormen van een grotere herinrichting van het gebied, waarbij ook nieuwe bomen worden geplaatst. Hierover heeft enkele malen overleg met u plaatsgevonden. Als gevolg</p>	<p>Geen.</p>

			<p>hiervan is een rij lindebomen komen te vervallen. Tevens is de kastanje die nu ten zuiden van uw perceel is geprojecteerd naar achteren geplaatst. Zoals u op onderstaande afbeelding kunt zien zal het plaatsen van deze boom niet leiden tot een tuin die volledig in de schaduw ligt. Daarnaast zal deze boom over 30 tot 50 jaar pas zijn volwassen omvang hebben. De schaduwwerking zoals op de afbeelding is aangegeven betreft een wintersituatie van een volwassen boom, terwijl in de zomer de zon hoger staat en de schaduw dus minder ver reikt.</p> <p>Door de bijenstal zal het uitzicht vanaf de Vlietweg weliswaar wijzigen, maar de bebouwing ligt op voldoende afstand van de Vlietweg zodat er geen sprake is van uitbreiding van het bebouwingslint. Zichtlijnen over de polderwatergangen blijven in stand door de plaatsing van het gebouw midden op het perceel. Door de plaatsing van de nieuwe bijenstal in de hoek van het totale herinrichtingsgebied en de geringe hoogte zal er voldoende openheid vanaf de Vlietweg en zicht op het polderlandschap in stand blijven. Doordat het gebouw weinig gesloten delen kent is er een transparant gebouw ontstaan. De voetprint van het gebouw is bepaald door de landschappelijke lijnen van de weilandpercelen en watergangen. In de stroken van de voetprint is de landschappelijke lijnenstructuur terug te zien. Ook is het gebouw ondergeschikt qua oppervlakte en hoogte.</p>	
--	--	--	--	--

			<p>Tot slot komt er een groen grasdak op het gebouw. Een essentieel onderdeel van het ontwerp waardoor het gebouw nog mooier in het landschap overgaat. Eigenlijk is middels het dak het graslandschap iets 'opgetild' en daaronder de kasten geplaatst.</p> <p>Gezien deze argumenten zijn wij van oordeel dat de bijenstal niet leidt tot een onevenredige aantasting van het open landschap ter plekke. Deze overwegingen zijn ook terug te lezen in paragraaf 4.7 van de ruimtelijke onderbouwing.</p>	
--	--	--	--	--



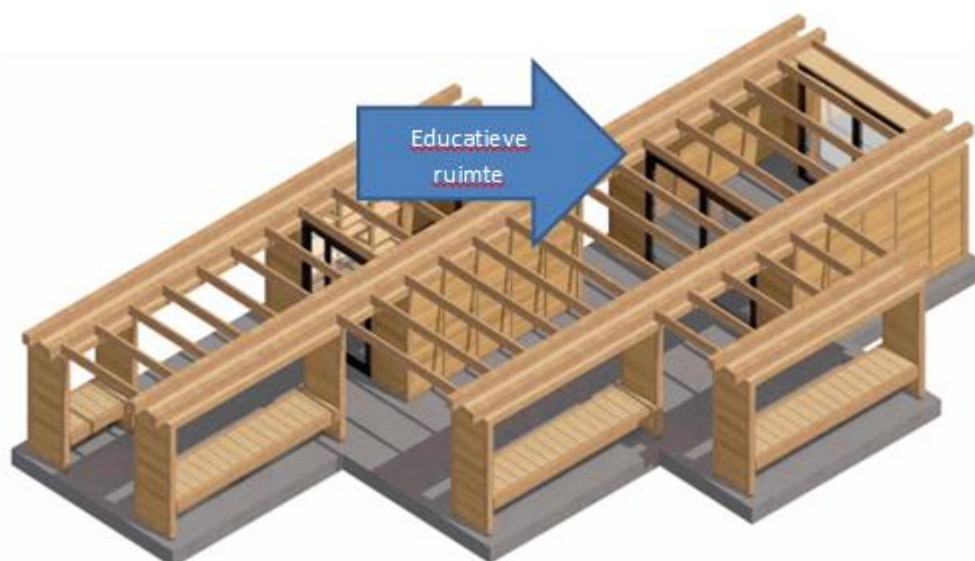
E	1	<p>Bij de komst van de bijenstal zal het zo geprezen slagenlandschap verdwijnen, terwijl dat een van de speerpunten uit het bestemmingsplan Oostvlietpolder is. In het bestemmingsplan is dit een beschermde groenstrook.</p>	<p>Het kenmerkende slagenlandschap van de Oostvlietpolder is inderdaad zeer waardevol. Bouwwerken mogen dan ook geen aantasting vormen van dit landschap.</p> <p>De nieuw te bouwen bijenstal heeft naar onze mening verschillende kenmerken die de</p>	<p>Geen.</p>
---	---	---	---	--------------

			<p>passendheid in het slagenlandschap garanderen. Zo heeft het gebouw een sterk horizontale opbouw met uitstekende dakvlakken, waarmee het gebouw zich voegt naar het open landschap. Door de toepassing van verspringende 'stroken' in de voetprint van het gebouw is de landschappelijke lijnenstructuur ook terug te zien in het gebouw. Tot slot is het gebouw relatief open, waardoor transparantie ontstaat en zicht op het achterliggende groen kavel in stand blijft en krijgt het gebouw een groen dak. Een essentieel onderdeel van het ontwerp waardoor het gebouw nog mooier in het landschap overgaat. Eigenlijk hebben we middels het dak het graslandschap iets 'opgetild' en daaronder de kasten geplaatst.</p> <p>De passendheid van de bijenstal in de omgeving is ook beschreven in paragraaf 4.7 van de ruimtelijke onderbouwing.</p>	
F	1	<p>In de bouwaanvraag van het huis op het adres Vlietweg 9 stond dat buiten de bestaande lintbebouwing niet gebouwd mag worden, dus ook geen bijenstal. Daarnaast stond er dat het huis in het open landschap moest passen. Als u de Oostvlietpolder in ere wilt houden hoort hier geen bebouwing.</p>	<p>Het uitgangspunt dat er buiten de bestaande lintbebouwing niet gebouwd mag worden staat nog steeds overeind. Huizen en andere gebouwen moeten inderdaad in het landschap passen.</p> <p>In dit geval was er sprake van een dilemma: de bijenstallen dragen namelijk bij aan de doelstelling van een duurzaam en groene Oostvlietpolder, maar ze zijn in strijd met de door de gemeenteraad aangenomen motie 'geen verdere aantasting Oostvlietpolder', waarin duidelijk wordt dat de gemeenteraad nieuwe bebouwing niet wil</p>	<p>De ruimtelijke onderbouwing wordt aangevuld met een beschrijving van het definitieve ontwerp Oostvlietpolder tweede fase met daarin de etalagefunctie van de Vlietweg.</p>

			<p>toestaan. Bij strikte handhaving van die motie zou er daarom geen omgevingsvergunning kunnen worden verleend voor de nieuw te bouwen bijenstal.</p> <p>Vanwege dit dilemma heeft de verantwoordelijk wethouder op 24 maart 2015 aan de raadscommissie Stedelijke Ontwikkeling gevraagd om een uitspraak te doen of men de motie 'geen verdere aantasting Oostvlietpolder' strikt wil handhaven ten aanzien van de bijenstal in het weidevogelgebied. De commissie heeft op 23 april 2015 (uitgezonderd de fractie van de VVD) aangegeven dat de motie op dit punt niet strikt gehandhaafd hoeft te worden en dat kan worden ingestemd met het verlenen van de omgevingsvergunning. Dit is vervolgens ook medegedeeld aan alle leden van de gemeenteraad.</p> <p>In paragraaf 3.3.3 van de ruimtelijke onderbouwing kunt u meer lezen over de motie en over de instemming van de gemeenteraad met de bijenstal.</p> <p>Verder kan gemeld worden dat voor het gebied ten oosten van tuinvereniging Roomburg een definitief ontwerp is gemaakt, genaamd 'Oostvlietpolder tweede fase'. In dit definitieve ontwerp is gesteld dat de Vlietweg een soort 'etalagefunctie' zou moeten krijgen, waarbij stopplekken langs de Vlietweg aanwezig zijn om de bezoeker te verleiden de polder in te gaan. Een bijenstal geldt als een</p>	
--	--	--	---	--

			activiteit die vorm kan geven aan deze etalagefunctie. In de ruimtelijke onderbouwing is dit aspect nu nog wat onderbelicht, dit zal worden aangepast / aangevuld.	
G	2	De aanplant van bijzondere beplanting wordt gezien als belangrijke publiekstrekker. Echter het streven van de structuurvisie 2025 is het in stand houden van het polderlandschap. Het inrichten van een tuin druist in tegen dit streven. Bovendien liggen in de nabijheid drie tuinverenigingen waar het publiek van vele bijzondere beplanting kan genieten.	Voor de Oostvlietpolder is een toetsingskader 'Oostvlietpolder duurzaam groen' vastgesteld door de gemeenteraad. Dit toetsingskader is een uitwerking van de structuurvisie Leiden 2025 voor het onderdeel Oostvlietpolder. Bij de vaststelling van het toetsingskader heeft de raad onder andere besloten om de Oostvlietpolder te ontwikkelen als een duurzaam groen schakel die de omliggende groengebieden met elkaar verbindt en om een robuust groen casco te realiseren waarbinnen gewenste initiatieven kunnen worden ontwikkeld die bijdragen aan de versterking van het duurzaam groene karakter van de Oostvlietpolder. De aanplant van beplanting past binnen deze uitgangspunten van de raad. Aangezien de raad ook heeft besloten om het karakteristieke open slagenlandschap als uitgangspunt te nemen voor de verdere inrichting van het landschap, wordt bij de invulling van het gebied ook gelet op gevolgen voor aanwezige zichtlijnen en de kavelstructuur. Dit geldt ook voor de nieuw te bouwen bijenstal. Overigens vormt de beplanting geen onderdeel van deze planologische procedure. Deze procedure wordt uitsluitend gevoerd voor de realisatie van de twee bijenstallen.	Geen.
H	2	De nieuwe bijenstal is weliswaar ontworpen met een open structuur in gedachten,	De opzetgedeeltes van de bijenkasten zijn 60 cm hoog. Uitgaande van	Geen.

	<p>maar in de praktijk zal de open structuur verdoezelen. Immers, in de winter is deze bijenstal een opslagplaats voor bijenkasten, deze bijenkasten hebben een gesloten structuur en zullen de open structuur van de stal opvullen en dicht maken. Bovendien heeft het gebouwtje een lesruimte, waar zonwerkingen en dergelijke zullen worden gebruikt om het klimaat binnen dragelijk te houden. Op de doorzichtige wanden zullen posters en lesmateriaal worden geplakt. Dat is strijdig met de structuurvisie.</p>	<p>bijenkasten die niet hoger zijn dan 50 cm zal het zicht tot een hoogte van 1.10 m beperkt zijn. Vanuit de omgeving kan daardoor nog altijd over de bijenkasten heen gekeken worden naar de omgeving daarachter.</p> <p>Door het uitkragende dak is passieve zonwering reeds bouwkundig meegenomen in het ontwerp. In de warme (zomer) maanden is vanwege de overstek van het dak geen additionele zonwering voor het glas benodigd. De glazen ramen zijn bewust ontworpen omwille van de transparantie. Het is daarom ook vanuit het ontwerp niet de bedoeling dat hier posters op komen of kasten voor komen te staan e.d., teneinde doorzicht te waarborgen. In de lesruimte is het beplakken van de ramen niet nodig, omdat er voor posters en dergelijke al ruimte is op de niet-doorzichtige zijwanden. Op onderstaande afbeelding is dat goed te zien.</p>	
--	--	---	--



I	2	<p>Op pagina 7 van het definitief ontwerp, dat onderdeel uitmaakt van de stukken, staat uitgelegd hoe de lange rij van</p>	<p>Alleen de educatieve ruimte en de opslagruimte beschikken over dichte zijwanden die het zicht</p>	Geen.
---	---	--	--	-------

		<p>bijenkasten wordt gesitueerd om een transparant geheel te vormen. Echter, pagina 11 illustreert uitstekend hoe, indien men het gezichtspunt veranderd, (enkele meters verderop op de Vlietweg) het gebouwtje helemaal niet een transparant gebouw is.</p>	<p>enigszins kunnen beperken. In deze ruimtes kunnen spullen worden opgeslagen, waardoor het noodzakelijk is deze ruimtes goed af te kunnen sluiten. Het volledig transparant maken van deze ruimtes zou de gebruiksmogelijkheden sterk verminderen, omdat opslagkasten en ruimte om posters e.d. op te hangen dan niet meer aanwezig zijn. Om die reden zijn wij van mening dat deze dichte zijwanden acceptabel zijn. Vanwege de verder volledige open structuur van het gebouw zijn wij van mening dat dit niet leidt tot een onevenredige vermindering van het uitzicht in de omgeving.</p>	
J	2	<p>De bijenstal neemt ruimte in van het landbouwareaal. Dit is weliswaar op kleine schaal, maar de Oostvlietpolder is al een kleinschalig landbouwgebied geworden. Aan alle kanten wordt beknipt aan het slagenlandschap en het polderlandschap dat de Leidse gemeente zich heeft voorgenomen te beschermen. Het gebouwtje draagt niet bij aan het oorspronkelijk karakter en bezit geen enkel element dat in relatie staat tot landbouwactiviteiten passend bij de Oostvlietpolder, dat van oudsher een polderlandschap is. Tevens zijn er geen architectonische elementen te vinden die verbinden aan de karakteristieke landbouwarchitectuur. Ook qua intrinsieke waarde is er geen binding met de oorspronkelijke landbouw.</p> <p>Het polderlandschap is niet de primaire biotoop van bijen, de voedselvoorziening van een polder is niet voldoende voor een bijenvolk en daarom zijn bijen niet representatief voor een polder(slagen)landschap. Ook in het wild levende</p>	<p>De Oostvlietpolder kent van oorsprong boerderijen en enkele buitenhuizen met bloemrijke tuinen. Weiland(gras) is niet geschikt voor bijen, maar de oorspronkelijk arme bloemrijke hooilanden en slootkanten zijn dit wel. Het is daarom zeer aannemelijk dat de boeren en eigenaren van buitenhuizen enkele bijenkorven hadden staan voor de waardevolle zoetstof (honing) en was (kaarsen en smeer/verduurzaammiddel). Bijenproducten waren voor de bietsuiker en olie zeer waardevol en een agrarisch product.</p> <p>Uitgangspunt van het nieuwe gebouw is niet zozeer om direct te verwijzen naar de landbouwactiviteiten of landbouwarchitectuur, maar naar het open slagenlandschap. Dit heeft zich onder andere vertaald in verspringende 'stroken' in de voetprint van het gebouw en in de openheid die is doorgevoerd in het</p>	Geen.

		(solitaire) bijen komen niet primair voor in weidelandschappen en zijn daarom niet representatief. Koeien zijn van oudsher de bewoners van deze polder, zij voorzagen de stad Leiden van melk, kaas, boter en kaas. Mest werd via de Vliet afgevoerd via de Vliet voor bemesting elders. Het zou wenselijk zijn om de etalage van de Oostvlietpolder te vullen met facetten van het polderlandschap die daadwerkelijk hier in de polder thuishoren in plaats van aan vervalsing te doen, omdat bijen op dit moment populariteit genieten.	ontwerp. In de Oostvlietpolder zijn voor een groot deel de smalle, lange banen (de slagen) in het landschap bepalend en vervolgens de landbouwactiviteiten ter plekke. De mogelijkheden om landbouwactiviteiten uit te voeren worden bepaald door de mogelijkheden die het slagenlandschap ter plekke biedt. Dit slagenlandschap is dermate bepalend voor de omgeving, dat het ook voor het de nieuwe bijenstal als basis is gebruikt.	
Thema: toetsing bestemmingsplan				
K	1-2	De bijenstal past niet binnen de bestemmingsomschrijving uit het bestemmingsplan (en moet daarom geweigerd worden).	Het klopt dat de bijenstal niet passend is binnen de regels van het bestemmingsplan. Als de bijenstal passend was in het bestemmingsplan dan hadden wij de omgevingsvergunning direct kunnen vergunnen en was het kunnen indienen van zienswijzen niet aan de orde geweest. Vanwege de strijdigheid met het bestemmingsplan volgen we nu de (wettelijk verplichte) planologische procedure waarbij wij uw zienswijzen betrekken bij de besluitvorming. In de ruimtelijke onderbouwing is omschreven waarom wij van mening zijn dat de omgevingsvergunning ondanks de strijdigheid met het bestemmingsplan toch verleend kan worden.	Geen.
Thema: Illegale bijenstal				
L	2	Het is opzienbarend dat een wethouder de ingebruikneming van een illegale bijenstal bijwoont, terwijl hiervoor geen omgevingsvergunning voor verleend is en het plan zelfs strijdig is met het bestemmingsplan. De gemeente zou een voorbeeldfunctie moeten hebben in deze.	Dat is een terechte opmerking. Wij zullen bij dergelijke openingen voortaan scherper zijn op de vergunningverlening en van tevoren controleren of er al een omgevingsvergunning is aangevraagd die ook verleend kan worden.	Geen.

Thema: publiek belang van bijenstal / hoeveelheid bijenstallen				
M	2	<p>Er is geen sprake van het dienen van een publiek belang. Het publiek belang is gelegen in het feit dat het publiek baat heeft bij de oprichting van deze bijenstal en zijn educatieve rol die hij gaat vervullen. Deze rol wordt echter al vervuld door de imker vereniging Leiden in het naastgelegen Cronesteyn park. Tuinvereniging OTV heeft ook al een bijenstal en organiseert bijeenkomsten met een educatief karakter rond bijen. De noodzaak voor een derde bijenstal met educatieve ruimte lijkt ons discutabel. Bovendien is dit niet de derde, maar de vierde bijenstal die gerealiseerd gaat worden in het gebied. Het publiek kan zich inmiddels op vele en in de directe nabijheid van de Oostvlietpolder gelegen plekken laten informeren over het reilen en zeilen van bijen. Er is geen noodzaak dit project te realiseren. In de structuurvisie staat helder vermeld dat de Oostvlietpolder geen concurrentie aangaat door dezelfde of vergelijkbare recreatieve voorzieningen aan te bieden die al in Cronesteyn aanwezig zijn.</p>	<p>De nieuw te bouwen bijenstal komt bij de entree te staan van de 2^e fase van 't Vogelhoff. Dit gebied wordt al enkele jaren door het Zuid-Hollands landschap beheerd als natuurgebied. Het publiek belang zit in het feit dat bezoekers tijdens excursies de stal in kunnen om de honingbijen te bekijken, dat er ook een beleefpad komt waar bezoekers kunnen leren hoe de bijendans werkt en dat er nieuwe recreatieve verbindingen komen die bezoekers zuidwaarts kunnen volgen. De samenhang die ontstaat tussen de nieuw te bouwen bijenstal en de omgeving biedt naar onze mening een meerwaarde ten opzichte van de al bestaande initiatieven, zoals de bijenstal in Cronesteyn. De gemeente is niet bekend met een bijenstal bij OTV. Hier staan wel enkele bijenkasten verspreid. In die zin is er ook geen concurrentie met andere bijenstallen in de omgeving.</p> <p>De nieuw te bouwen bijenstal én de te legaliseren bijenstal hebben een toegevoegde waarde voor de Oostvlietpolder. De te legaliseren bijenstal is een initiatief van imkers van de Bijkerij en het Zuid Hollands Landschap. Deze stal dient als zomerverblijf voor de bijen. De nieuw te bouwen bijenstal zal – naast de te vervullen publieksfunctie – tevens gaan dienen als zomer- en winterstalling voor de bijen. In de winter is de te legaliseren bijenstal dan ook niet in gebruik.</p>	Geen
N	2	Een publiek belang van de nieuw te bouwen bijenkast zou het bijwonen van de bijendans moeten zijn. Deze bijendans vindt in de nestkasten plaats en	Het 'live' bijwonen van de bijendans is inderdaad lastig te organiseren (maar niet onmogelijk). De bijendans is dan ook een	Geen.

		kan in elke willekeurige bijenstal worden gevolgd. Een bijendans vindt plaats in het donker in de kast en vindt niet op vaste momenten plaats. Het bijwonen van de bijendans heeft daarom een bijzonder individueel en incidenteel karakter en kan niet gezien worden als publiek gebeuren.	educatieve illustratie die het leven van de bijen toont. De bijendans wordt geplaatst in de nog aan te leggen bloementuin. Hiermee krijgen bezoekers meer inzicht in de werkwijze van bijen en het nut van een dergelijke bijendans.	
Thema: verkeer				
O	2	De nieuw te bouwen bijenstal is onderdeel van de inrichting Oostvlietpolder 2 ^e fase. Een van de hoofddoelen van deze inrichting is het trekken van Leids publiek naar de Oostvlietpolder. Bezwaarlijk vinden wij dat er in het plan op geen enkele wijze rekening wordt gehouden met de belasting van verkeer van de Vlietweg. Op dit moment is de Vlietweg al onwenselijk druk, terwijl er geen stoep of fietspad is en auto's elkaar nauwelijks kunnen passeren. Dit kan leiden tot (meer) irritaties tussen de verschillende weggebruikers.	<p>De Vlietweg heeft inderdaad een smal profiel, waardoor het op sommige plekken krap kan worden als een auto tegemoetkomend verkeer kruist.</p> <p>Oplossingen voor een dergelijk probleem zijn bijvoorbeeld het afsluiten van de weg voor auto's, het uitsluitend openstellen van de weg voor vergunninghouders of het herprofilen van de weg. Er zijn echter veel bewoners, gebruikers van tuinen en andere belanghebbenden in het gebied die mogelijk afhankelijk zijn van de auto, waardoor oplossingen eerst goed met de omgeving besproken moeten worden. Dergelijke discussies vallen echter ver buiten het bereik van de huidige aanvraag, dat slechts twee bijenstallen betreft.</p> <p>In deze planologische procedure is van belang dat de bijenstallen niet leiden tot het parkeren van auto's langs de al smalle Vlietweg. Hoewel voor een bijenstal geen parkeernormering bestaat, zijn er bij de nieuwe bijenstal reeds parkeerplaatsen aanwezig die gerealiseerd zijn in verband met de aanleg van de nieuwe volkstuinten en vooruitlopend op de toekomstige recreatieve invulling van de Oostvlietpolder. Daar is het ook voor de imkers mogelijk</p>	Geen.

			<p>om te parkeren wanneer zij bij de bijenstallen moeten zijn. In het plan voor de bijenstallen is geen ruimte voor parkeren van auto's op de Vlietweg of in de smalle berm ernaast.</p> <p>Doordat de Oostvlietpolder tegen de bebouwde kom van Leiden aan ligt, is de verwachting dat veruit de meeste bezoekers het gebied per fiets zullen bezoeken. De afstand tussen het centrum van Leiden en de bijenstallen bedraagt nog geen 3 kilometer.</p>	
--	--	--	---	--

6 Conclusie

Tijdens de ter inzage legging van de ontwerp omgevingsvergunningen voor de bijenstallen zijn twee zienswijzen ingebracht.

Voor het uiteindelijke besluit hebben de zienswijzen niet tot een gewijzigd inzicht geleid. Wel wordt de ruimtelijke onderbouwing aangepast voor wat betreft de omschrijving van het project. Uitgangspunt van de aanvraag is 20 bijenkasten in de nieuwe bijenstal in de winter en een verdeling van bijenvolken over de twee bijenstallen in de zomer, waarbij het aantal bijenvolken gebaseerd wordt op de beschikbare voeding in het gebied.

Wij zijn voornemens, na nogmaals alle belangen tegen elkaar te hebben afgewogen, de omgevingsvergunningen te verlenen. Hiertoe stellen wij de raad voor de vereiste verklaring van geen bedenkingen te verlenen.