

# Wet geluidhinder

## Besluit Hogere waarde

Project: Het Groene Lakenplein  
Plaats: gemeente Leiden

Datum besluit: 20 oktober 2015  
Referentie: 2015003487

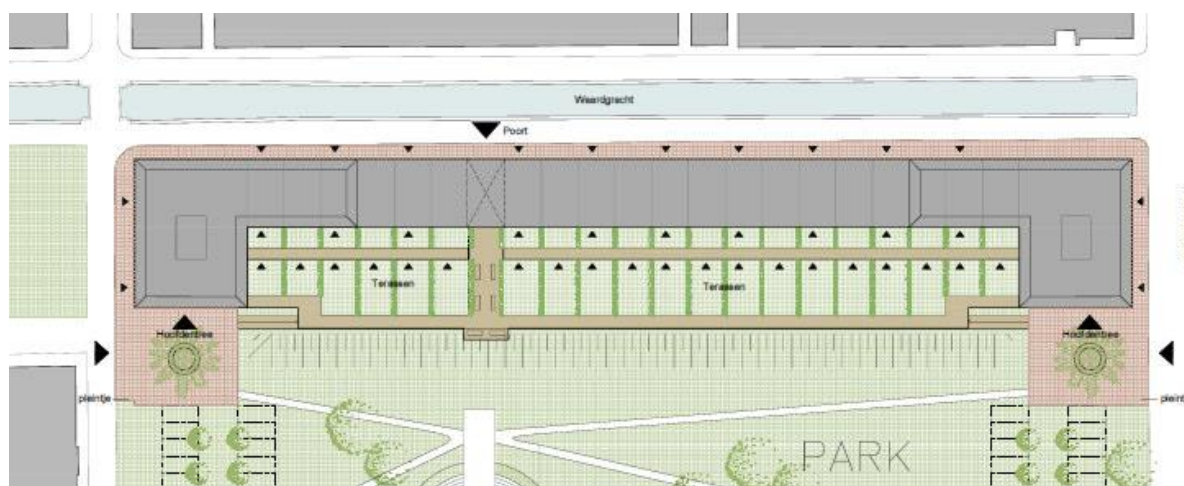
## Besluit namens het college van burgemeester en wethouders van Leiden

### 1. ONDERWERP

Ten behoeve van de ontwikkeling door woningbouwvereniging Portaal van het nieuwbouwplan “Het Groene Lakenplein” aan de Waardgracht te Leiden is een omgevingsvergunning WABO voor onder meer het mogen afwijken van het bestemmingsplan aangevraagd. De locatie is vrij gekomen na de recente sloop van de bebouwing langs de Waardgracht.

Het betreft de herontwikkeling van het gebied. De geplande woningen zijn geluidgevoelige bestemmingen, zogenaamde ‘vervangende nieuwbouw’ in de zin van de Wet geluidhinder (Wgh). Het plangebied ligt binnen de bebouwde kom en wordt daarom als binnenstedelijk gebied aangemerkt, zoals bedoeld in de Wet geluidhinder.

De voorgenomen (her)ontwikkeling van de locatie bestaat uit de realisatie van 64 woningen. De nieuwe situatie is weergegeven in figuur 1.



**Figuur 1: project nieuwbouwplan “Het Groene Lakenplein”**

Dit plangebied ligt binnen de wettelijke geluidszone wegverkeerslawaai van de Oosterkerkstraat.

Ten behoeve van dit plan is door adviesbureau LBP Sight een akoestisch onderzoek<sup>1</sup> uitgevoerd. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaai, zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van het wegverkeer op de Oosterkerkstraat op de gevels van woningen zal worden overschreden.

Hieronder is beoordeeld of een hogere waarde voor de geluidsbelasting vanwege het verkeerslawaai kan worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect verkeerslawaai een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

<sup>1</sup> Rapport ‘Lakenplein - akoestisch onderzoek te Leiden. Rapportage wegverkeerslawaai’, d.d. 25 november 2014 van LBP Sight onder kenmerk R040373ac.00001.eh, Versie 03\_001.

---

## **2. BEOORDELINGSKADER**

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidsbelasting van (toekomstig) wegverkeerslawaaier ter plaatse van gevels van geluidsgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidsbelasting zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidsbelasting (hogere geluidsbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde zoals bedoeld in artikel 83 van de Wgh).

Een geluidsbelasting tot de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidsbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidsbelasting is niet toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidsbelasting is de geluidsbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidsbelasting de voorkeurswaarde overschrijft, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van woningen voor het wegverkeerslawaaier bedraagt 48 dB. Voor vervangende nieuwbouw in stedelijk gebied geldt een maximaal toelaatbare geluidbelasting van 68 dB vanwege wegverkeerslawaaier. Met dien verstande dat de vervanging niet zal leiden tot:

- a. Een ingrijpende wijziging van de bestaande stedenbouwkundige functie of structuur;
- b. Een wezenlijke toename van het aantal geluidgehinderden bij toetsing op bouwplanniveau voor ten hoogste 100 woningen.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidsreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Bouwbesluit eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of in andere geluidgevoelige bestemmingen. In deze situatie bedraagt het maximaal toelaatbare binnenniveau 33 dB.

De Omgevingsdienst West-Holland (hierna: Omgevingsdienst) voert de milieutaken uit namens de gemeente Leiden. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

Het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst heeft een hogere waardenbeleid vastgelegd in de 'Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder', van 4 maart 2013. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst.

## **3. OVERWEGINGEN**

### **Algemeen**

Bij de keuze van maatregelen om de geluidsbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op het effect. De mogelijkheden om de geluidsbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken;
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidsschermen of -wallen of afstandsvergroting;

---

### 3. ontvanger maatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie.

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op gebouwniveau. Maatregelen op gebouwniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidsniveau binnen een woning of een school en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een hogere geluidsbelasting dan 48 dB ter plaatse van de gevels van de woningen is vastgesteld.

#### Beknopte beschrijving bouwplan

Het nieuwbouwplan ligt grotendeels aan de Waardgracht en deels aan de Oosterkerkstraat. De meeste woningen liggen dus afgeschermd van het verkeerslawaaï. De achterkanten van de woningen liggen aan het park dat doorloopt tot aan de Zijlsingel.

#### Toetsing

##### *Geluidsbelasting ten gevolge van verkeerslawaaï*

In het akoestisch onderzoek is de geluidsbelasting vanwege de Oosterkerkstraat met aftrek van de wettelijke correctiefactor, ter plaatse van de gevels van de woningen inzichtelijk gemaakt. Dit is ook voor de zogenaamde 30 km/uur wegen (o.a. Zijlsingel) inzichtelijk gemaakt.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB als gevolg van het wegverkeer op de Oosterkerkstraat ter plaatse van in totaal 18 van de 64 woningen wordt overschreden. Bij de overige woningen en vanwege de overige wegen is dit niet het geval. De maximale geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeer op de Oosterkerkstraat bedraagt 63 dB, inclusief aftrek ex. art. 110g Wgh. De geluidbelasting blijft hiermee 5 dB onder de wettelijke maximale waarde.

Er is geen sprake van samenloop van geluidbronnen en cumulatie is hierdoor niet aan de orde.

In het rapport zijn verscheidene geluidbeperkende maatregelen beschreven op hun effect op de gevelbelasting van de woningen. Hieronder zijn de maatregelen beoordeeld op hun effect.

#### Beoordeling

A. Toetsing Wet geluidhinder.

##### *Bronmaatregelen*

Vervanging van de huidige wegdekverhardingen op de Oosterkerkstraat door geluidreducerende asfalttypen levert niet voldoende geluidreductie op om aan de voorkeurswaarde van 48 dB te kunnen voldoen. Daarnaast is het toepassen van geluidreducerend asfalt alleen voor dit bouwplan financieel niet haalbaar.

Er zijn geen bronmaatregelen te treffen waarmee de geluidbelasting van de woningen tot onder de voorkeurswaarde van 48 dB wordt teruggebracht.

##### *Overdrachtsmaatregelen*

Overdrachtsmaatregelen zijn bijvoorbeeld het plaatsen van geluidschermen of het vergroten van de afstand van de weg tot een geluidgevoelige bestemming.

Vanwege de binnenstedelijke ligging van het plangebied is een geluidscherm langs de weg of wegen vanuit stedenbouwkundig oogpunt niet gewenst. Afstandvergroting is eveneens geen optie.

##### *Ontvanger maatregelen*

Voor de nieuwbouwwoningen geldt dat de geluidwering moet voldoen aan de eisen uit het Bouwbesluit. In het kader hiervan is nader onderzoek naar de benodigde geluidwering van de gevels uitgevoerd door LBP Sight (zie bijlage 2 en 3). Hierbij is uitgegaan van de gevelbelasting, exclusief aftrek art. 110g Wgh.

---

B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland (de Richtlijnen).

In het beleid voor het vaststellen van een hogere waarde vanwege wegverkeerslawaai is een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde.

Daarnaast zijn in het beleid een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

#### *Toetsing criteria*

Het betreft vervanging van bestaande woonblokken waarmee wordt voldaan aan criterium 4 (woningen die ter plaatse gesitueerd worden als vervanging van bestaande bebouwing) van de Richtlijnen.

#### *Toetsing voorwaarden*

Op basis van het beleid wordt bij een waarde vanaf 53 dB voor wegverkeer gestreefd naar ten minste één stille gevel. Aan de voorwaarde van ten minste één stille gevel wordt bij de meeste woningen voldaan. Bij de tussenwoningen aan de Oosterkerkstraat alsmede de hoekwoningen Oosterkerkstraat – Waardgracht wordt hieraan, zonder aanvullende maatregelen, niet voldaan. Bij deze woningen wordt een afsluitbaar balkon gerealiseerd zodat de hieraan gelegen slaapkamers ook aan een geluidluwe gevel liggen. De benodigde geluidwering van de gevel wordt bepaald zonder dat de afschermdende werking van het balkonscherm wordt meegerekend.

De geluidbelasting van de vervangende nieuwbouw blijft 5 dB onder de wettelijke maximale waarde.

## **4. PROCEDURE**

### **4.1 Algemeen**

De gemeente is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogere waarde besluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken (zoals het vaststellen van hogere waarde besluiten) uit namens de gemeente Leiden. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

In de Wgh is bepaald dat bij de totstandkoming van deze beschikking afdeling 3.4 van de Awb (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is. Deze procedure bevat bepalingen over onder meer het bekend maken van het ontwerp van de beschikking, het ter inzage leggen en inzien van stukken, het naar voren brengen van zienswijzen en de beslistermijn.

Daarnaast bepaalt de Wgh dat de procedure voor een hogere waardenbesluit gekoppeld is aan het bijbehorende ruimtelijk besluit.

### **4.2 Zienswijzen**

Het ontwerpbesluit heeft van 28 mei 2015 tot en met 9 juli 2015 ter inzage gelegen.

Gedurende deze periode zijn er geen zienswijzen ingebracht tegen het ontwerpbesluit hogere waarde. Het definitieve besluit hogere waarde is ten opzichte van het ontwerpbesluit niet gewijzigd.

## **5. CONCLUSIE**

Voor de bouw van 18 van de 64 vervangende nieuwbouwwoningen zijn hogere waarden noodzakelijk. Maatregelen om de geluidsbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegend bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard. Door het vaststellen van een hogere waarde is geen sprake van een onacceptabele situatie.

Er wordt voldaan aan de criteria volgens het hogere waardenbeleid. Er bestaan geen bezwaren tegen het verlenen van hogere waarden.

## **BESLUIT**

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht en de Wet geluidhinder besluiten wij hogere waarden vast te stellen voor de nieuwbouwwoningen in het plan "Het Groene Lakenplein". De ten hoogste toelaatbare geluidsbelastingen op onderstaande locaties, zoals opgenomen in het akoestisch rapport, bedragen:

Waarneempunten	Aantal woningen	Wegverkeer	Waarde $L_{den}$ in dB*
langs Oosterkerkstraat	3 (b <sub>gg</sub> +1 <sup>e</sup> )	Oosterkerkstraat	63 dB
	3 (2 <sup>e</sup> )		62 dB
	3 (3 <sup>e</sup> )		61 dB
langs Waardgracht	2 (b <sub>gg</sub> +1 <sup>e</sup> )	Oosterkerkstraat	54 dB
	3 (1e t/m 3 <sup>e</sup> )		53 dB
	2 (b <sub>gg</sub> +2 <sup>e</sup> )		50 dB
	2 (b <sub>gg</sub> +2 <sup>e</sup> )		49 dB

\* de geluidswaarde  $L_{den}$  voor wegverkeerslawaai is de geluidsbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh.

Aan dit besluit worden de volgende voorwaarden verbonden:

1. De geluidwerende maatregelen aan de gevel zoals opgenomen in het rapport van LBP Sicht d.d. 24 november 2014 (bijlage 2) moeten aan de woningen worden getroffen, m.u.v. het gestelde in het volgende lid;
2. Bij de woningen met afgesloten balkons dienen, in afwijking van het voorgaande lid, de geluidwerende maatregelen aan de gevel te worden genomen zoals opgenomen in de notitie van LBP Sicht d.d. 10 februari 2015 (bijlage 3).

### **Aandachtspunten overige regelgeving:**

- de planregels en/of de planverbeelding van het eventueel hiermee samenhangende bestemmingsplan of de omgevingsvergunning dienen voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden en het voldoen aan de voorwaarden, behorende bij dit besluit;
- wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de totstandkoming van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder. Aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen.

Namens het college van burgemeester en wethouders van Leiden,



Dhr. J. Smits,  
Hoofd afdeling Reguleren, Omgevingsdienst West-Holland

---

Afschrift aan:

- Gemeente Leiden, t.a.v. mw. A. Onderwater

Bijlagen:

1. Rapport 'Lakenplein-akoestisch onderzoek te Leiden. Rapportage wegverkeerslawaaï', d.d. 25 november 2014 van LBP Sight onder kenmerk R040373ac.00001.eh, Versie 03\_001.
2. Rapport 'Lakenplein - gevelgeluidwering te Leiden. Maatregelen Geluidwering van de gevel', 24 november 2014 van LBP Sight onder kenmerk R040373ad.00002.wb, Versie 02\_002.
3. Notitie 'Lakenplein - ontwerpen gevelgeluidwering. Geluidwering loggia's', d.d. 10 februari 2015 van LBP Sight onder kenmerk V040373ad.00001.at, Versie: 01\_001.